



Република Србија

УСТАВНИ СУД

Број: IУп – 66/2008

08. III 2011. године
Београд

Уставни суд је, на седници одржаној 24. марта 2011. године,
донео

ЗАКЉУЧАК

Одбацују се иницијативе за оцену уставности и законитости Одлуке о усклађивању војних пензија за 2007. годину ("Службени војни лист", број 13/08).

Образложење

Уставном суду поднете су иницијативе за покретање поступка за утврђивање неуставности и незаконитости акта наведеног у изреци.

У иницијативама се, поред осталог, наводи: да је оспореном Одлуком правилно утврђена вредност бода за обрачун војних пензија, али да датум од када се та вредност бода примењује није одређен у складу са одредбама члана 261. став 4. Закона о Војсци Југославије; да је министар одбране, као доносилац оспореног акта, узурпирао право доношења такве одлуке која је проистицала из члана 261. Закона о Војсци Југославије, који је престао да важи 1. јануара 2008. године, даном ступања на снагу Закона о Војсци Србије; да је оспорена Одлука супротна одредби члана 197. став 2. Закона о Војсци Србије, којом је стављена ван снаге одредба члана 261. Закона о Војсци Југославије, као и одредби члана 193. став 1. Закона о Војсци Србије, којом је прописано да се утврђивање износа пензија војних осигураника остварених до дана ступања на снагу овог закона, као и пензија остварених по ступању на снагу овог закона, врши по динамици и на начин утврђен законом којим се уређује пензијско и инвалидско осигурање, као и да се усклађивање војних пензија почев од 1. јануара 2008. године може вршити искључиво према Закону о пензијском и инвалидском осигурању, а одлуку о повећању вредности бода може донети само овлашћено лице Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, а никако министар одбране.

У одговору доносиоца оспореног акта од 13. децембра 2010. године наводи се, поред осталог, да су војне пензије у току 2007. године усклађиване на начин прописан одредбама члана 261. ст. 4. и 5. Закона о Војсци Југославије. Даље се наводи да је оспореном Одлуком уређен начин годишњег усклађивања износа пензија војних осигураника остварених по Закону о Војсци Југославије, са пензијама одређеним за 2007. годину, тако што је новчана вредност бода за обачунавање пензија и других новчаних примања корисника

војних пензија од 1. јануара 2008. године, утврђена на износ од 9,40 динара, од када се врши и исплата усклађеног износа пензија, по тој вредности бода. Ступањем на снагу Закона о Војсци Србије, 1. јануара 2008. године, пензије војних осигураника усклађују се на начин утврђен законом којим се уређује пензијско и инвалидско осигурање у Републици Србији, како је то прописано чланом 193. став 1. Закона о Војсци Србије. Такође, пензије војних осигураника су за 2007. годину, сагласно члану 261. Закона о Војсци Југославије, усклађене и од 1. јула 2007. године, сагласно Одлуци о вредности бода која се примењује за исплату и обрачун војних пензија ("Службени војни лист" бр. 14/07), којом је новчана вредност бода почев од 1. јула 2007. године, утврђена на износ од 9,02 динара и која се примењивала за обрачун војних пензија до 1. јануара 2008. године, када је вредност бода утврђена на износ од 9,40 динара, по којој је обрачун вршен до 1. априла 2008. године, што је представљало последње усклађивање војних пензија за 2007. годину, по војним прописима (од овог датума војне пензије се усклађују по прописима Републике). На основу наведеног, доносилац оспореног акта је мишљења да оспорена Одлука није у супротности са чланом 261. Закона о Војсци Југославије.

У спроведеном претходном поступку утврђено је да је оспорену Одлуку о усклађивању војних пензија за 2007. годину ("Службени војни лист", број 13/08) донео министар одбране са позивом на одредбу члана 24. Закона о Влади ("Службени гласник РС", бр. 55/05, 71/05 и 101/05) и члана 196. став 2. Закона о Војсци Србије ("Службени гласник РС", број 116/07), а у вези са чланом 261. став 5. Закона о Војсци Југославије ("Службени лист СРЈ", бр. 43/94, 28/96, 44/99, 3/02 и 37/02 и "Службени лист СЦГ", бр. 7/05 и 44/05), као и да је Одлуком било одређено: да се овом одлуком уређује се начин годишњег усклађивања износа пензија војних осигураника остварених по Закону о Војсци Југославије са пензијама одређеним за 2007. годину (тачка 1.); да новчана вредност бода за обрачунавање пензија и других новчаних накнада корисника војних пензија од 01. 01. 2008. године износи 9,40 динара (тачка 2.); да ће се за кориснике војних пензија који су право на исплату пензија остварили до 31. 12. 2007. године, према евиденцији Фонда за социјално осигурање војних осигураника, обрачун и исплата разлике између усклађеног износа пензије из тачке 2. ове одлуке и усклађених износа вршити истовремено са исплатом првог дела пензија за март 2008. године (тачка 3.); да су средства за исплату усклађеног дела војних пензија и новчаних накнада у износу према вредности бода утврђеној у тачки 2. ове одлуке обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2008. годину, у оквиру средстава утврђених за финансирање одбране (тачка 4.); да се даном ступања на снагу ове одлуке ставља ван снаге Одлука о вредности бода која се примењује за исплату и обрачун војних пензија ("Службени војни лист", бр. 14/07) (тачка 5.); да ова одлука ступа на снагу даном објављивања у "Службеном војном листу" (тачка 6.).

Уставни суд је, полазећи од форме и садржине оспорене Одлуке, оценио да оспорени акт нема карактер општег правног аката из члана 167. став 1. тачка 1. Устава Републике Србије. Наиме, са формалноправног аспекта, полазећи од тога да је одредбом члана 15. Закона о државној управи "Службени гласник РС", бр. 79/05, 101/07 и 95/10), утврђено да су прописи које доносе министарства и посебне организације правилници, наредбе и упутства (став 1.), одлука није врста акта којом се могу уређивати одређени односи, нити самим тим иста има карактер општег правног акта. Са материјалноправног аспекта, оспореном Одлуком се не уређују права и обавезе осигураника, већ се, сагласно

начину и методу утврђеном законом, као актом техничко-спроведбеног карактера, одређује начин годишњег усклађивања износа пензија војних осигураника, односно одређује новчана вредност бода за обрачунавање пензија и других новчаних накнада корисника војних пензија.

С обзиром да оспорени акт по својој природи не представља општи правни акт у смислу одредбе члана 167. став 1. тачка 1. Устава Републике Србије, то Уставни суд није надлежан да оцењује његову сагласност с Уставом и законом. При томе, Суд је оценио да, код таквог стања ствари, није од значаја тврдња иницијатора да доносилац оспореног акта није ни био овлашћен на његово доношење, с обзиром да је основ за њено доношење одредба члана 261. Закона о Војсци Југославије, која је, заједно са Законом, престала да важи и да се примењује 1. јануара 2008.

Полазећи од изнетог, Уставни суд је, на основу одредаба члана 36. став 1. тачка 1) Закона о Уставном суду ("Службени гласник РС", број 109/08) и члана 82. став 1. тачка 1. Пословника о раду Уставног суда ("Службени гласник РС", бр. 24/08 и 27/08), иницијативе одбацио.



ПРЕДСЕДНИК
УСТАВНОГ СУДА
др Драгана Слијепчевић, с.р.

ЗА ТАЧНОСТ ОТПРАВКА:

P. Bezdragica