



Војне пензије

Фонд је у пословним књигама исказао расходе за основне пензије војних осигураника у износу од 23.596.377 хиљаде динара.

Тестирањем је обухваћена правилност обрачуна и исплате пензија војним осигураницима.

У пост упк у ревизије, утврђено је да је до 31. јануара 2015 године 32.161 војних осигураника поднело тужбу против Фонда због неизвршеног усклађивања пензија почев од 01.01.2008 године за 11,06%.

Право војних осигураника на усклађивање пензија произилази из члана 193. став 1. Закона о Војсци Србије („Сл. гласник РС“, број 116/2007). Овим чланом је прописано да ће се на усклађивање износа пензија војних осигураника, остварених до дана ступања на снагу овог закона и пензија остварених након ступања на снагу наведеног закона, вршити по динамици и на начин утврђен Законом којим се уређује пензијско и инвалидско осигурање. Закон о Војсци Србије је ступио на снагу 1. јануара 2008. године тако да се од тог датума на војне осигуранике примењују одредбе које регулишу усклађивање износа војних пензија.

Увидом у расположиву документацију, утврдили смо да је министар одбране, дана 20. марта 2008. године донео Одлуку о усклађивању војних пензија за 2007. годину („Сл. војни лист“, бр 13/2008). Ову одлуку, министар одбране је донео на основу прописа који је престао да важи 1. јануара 2008. године тј. без ваљаног правног основа. Овом одлуком извршено је усклађивање износа пензија војних осигураника са пензијама одређеним за 2007. годину. Усклађивањем, новчана вредност бода за обрачунавање пензија и других новчаних накнада корисника војних пензија је повећана са 9,02 динара на 9,40 динара, тј. извршено је повећање за 4,21 %.

Пресудама Уставног суда утврђено је да су пензије војних осигураника, остварене до 1. јануара 2008. године, као и оне остварене после тог датума, морале бити усклађене на исти начин, под истим условима и у истој висини као и пензије корисника у осигурању запослених.

Врховни касациони суд је у својим пресудама заузео став да су пензије и друга примања војних осигураника морала бити усклађена по истој динамици, као и других осигураника али да при одлучивању о висини штете треба размотрити утицај извршеног повећања војних пензија за 4,21 % (промена вредности бода са 9,02 на 9,40 динара).

Као што је наведено у тачки 8. Напомена - Судски спорови и потенцијалне обавезе, Фонд је до 31.12.2014 године принудном путем, по основу 357 решења о принудној наплати извршио расходе у износу од 103.172 хиљада динара од чега се на основни дуг односи 49.076 хиљада динара односно 47,56 %.

Писмом руководству од 20. маја 2015. године препоручил и смо Фонду да, надлежном министарству и министарству надлежном за финансије, уп ути иницијативу са предлогом начина извршења усклађивања пензија војних осигураника.

Фонд је 24. јуна 2015. године доставио акт 01 број 400-4308/15 од 12. јуна 2015. године у којем је навео које су све мере предузете ради решавања питања усклађивања пензија војних осигураника за 11,06 % почев од 01.01.2008 године. Преглед предузетих активности наведен је у следећој табели:



Табела број : 30. Преглед предузетих активности за усклађивање висине војних пензија са прописима

Рб	Опис	Број	Датум	Прималац /учесник састанка
1	Захтев за достављање мишљења поводом Одлуке Уставног суда Републике Србије	02 број 181-5122/12	09.08.2012	Министарство рада, запошљавања и социјалне политике
2	Обавештење о пресуди вишег суда у Новом Саду бр: гж 2928/2011 од 27.09.2012. године која се односи на ванредно усклађивање пензија војних осигураника за 11,06 % Иницијатива за хитно системско	02 број 181-6957/12	15.11.2012	Министарство рада, запошљавања и социјалне политике
3	решавање питања ванредног усклађивања војних пензија за 11,06 %	01 број 181-2804/14	12.05.2014	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
4	Обавештење о покренутој иницијативи за хитно системско решавање питања ванредног усклађивања пензија за 11,06 %	181-2804/14	12.05.2014	Удружење војних пензионера Србије
5	Ажурирани подаци који се односе на управни поступак и поступке управних спорова који се воде у вези са ванредним усклађењем војних пензија за 11,06 %, Уставна жалба коју је Фонд ПИО-Филијала Ужице поднео против пресуде Вишег суда у Ужицу, ажурирани финансијски показатељи за исплату пензија са увећањем од 11,06 % Извештај о потребним износима	-електронским путем – без броја	01.10.2014	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
6	финансијских средстава за исплату по основу ванредног усклађивања војних пензија и извештај о броју предмета у управним предметима на дан 3.10.2014. године Информација у вези са ванредним усклађивањем војних пензија за 11,06	-електронским путем – без броја	06.10.2014	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
7	% , почев од 01.01.2008 године, са образложењем и предлогом за системско решавање уз предлог закључка Владе Републике Србије Предлог за формирање, по хитном поступку, међуресорне радне групе у циљу решавања проблема ванредног	електронским путем – без броја	19.11.2014	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
8	усклађивања војних пензија за 11,06 % Састанак у просторијама Министарства правде на којем је разматрана проблематика у вези са ванредним усклађивањем војних пензија за 11,06	електронским путем – без броја	19.11.2014	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
9	%	-	Фебруар 2015	Министарство правде, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и РФ ПИО
10	Састанак у просторијама Министарства финансија на којем је разматрана проблематика у вези са ванредним усклађивањем војних пензија за 11,06 %	-	Фебруар 2015	Министарство финансија, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство одбране и РФ ПИО
11	Састанак у просторијама Министарства финансија на којем су разматрана	-	Април 2015	Министарство финансија,



Рб	Опис	Број	Датум	Прималац /учесник састанка
	питања у вези са динамиком исплате јавнога дуга формираног по основу разлике пензија за период почев од 01.01.2008 године до доношења закона о јавном дугу, као и процена укупних финансијских средстава за ову намену			Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, и РФ ПИО
12	Састанак у просторијама Министарства финансија на којем је разматрана документација која би могла послужити као основ за сачињавање закона о јавном дугу, са исплатом у року од 10 година и обрачуном камате по стопи од 2,9 %	-	Мај 2015	Министарство финансија, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Управа за јавни дуг и РФ ПИО
13	Састанак у просторијама Министарства финансија на којем је представљен предлог Закона о јавном дугу који је саставила Управа за јавни дуг	-	Јун 2015	Министарство финансија, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Управа за јавни дуг и РФ ПИО

У информацији у вези са ванредним усклађивањем војних пензија за 11,06 % , почев од 01.01.2008 године, Фонд је навео да до 31. октобра 2014. године постоји 6.000 пресуда Управног суда у корист корисника пензија војних осигураника по којима није поступљено.

Табела број : 31. Преглед пресуда управног суда поводом тужби против другостепених решења РФ ПИО о ванредном усклађивању војних пензија

Пресуде Управног суда поводом тужби против другостепених решења РФ ПИО о ванредном усклађивању војних пензија		
Налози суда да се доставе Ургенције суда за достављање Позитивне пресуде Управног обавештења о поступању поводом списа предмета јер није донета суда (у корист војних пресуде одлука по пресуди суда пензионера)		
6.000	410	14

У пост упк у ревизије утврђено је да Реп ублички фонд за пензијско и инвалидско осигурање исплаћивао пензије војних осигураника у мањем износу, на основу података преузетих од Фонда за социјално осигурање војних осигураника, а за које је накнадно пресудама Уставног суда утврђено да нису усклађене са прописима . Мање исплаћени расходи по овом основу у 2014. години износе 1.992.000 хиљада динара.

Препоручујемо Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање да предузме мере ради извршења усклађивања висине пензија војних осигураника.

Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200

Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга исказана су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2014. године (ОП 2271) у износу од 339.326 хиљада динара (у 2013. години 304.960 хиљада динара).

Финансијским планом за 2014. годину за ове расходе планирана су средства у износу од 342.600 хиљада динара.



Табела број : 63. Преглед обавеза по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене

(у хиљадама динара)

РБ	Ознака ОП	Конто	Опис	Исказано		Разлика
				у 2013. г	у 2014. г	
1	2	3	4	5	6	7(6-5)
1	1189	244000	Обавезе за социјално осигурање	9.179.535	9.414.633	235.098
2	1192	245000	Обавезе за остале расходе	10.153	3.691	(6.462)
3	1173	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	9.189.688	9.418.324	

6.5.4.1. Обавезе за социјално осигурање – конто 244000

Обавезе за социјално осигурање у Билансу стања на дан 31. децембар 2014. године (ОП 1189) износе 9.414.633 хиљада динара (у 2013. години 9.179.535 хиљада динара).

Табела број : 64. Преглед обавеза за социјално осигурање

(у хиљадама динара)

РБ	Конто	Опис	Стање на конту
1	2	3	4
1	2441110	Обавезе по основу боловања до изласка на ИК- А	22.529
2	2441120	Обавезе за основне пензије – уредба – војна лица	1.422.148
3	2441129	Обавезе за обуставе из основних пензија	1.565
4	2441129	Обавезе за исплате пензија из депозита	1.161
5	2441130	Обавезе по основу накнада из инвалидског осигурања – инвалиди рада	289
6	2441230	Обавезе по основу бриге о пензионерима – смештај у домове	41
7	2441293	Обавезе за ино пензије Пољска	21.803
8	2441295	Обавезе за одштетне захтеве - бивше Републике	364.800
9	2441298	Обавезе за РХ центре	100
10	2441910	Обавезе за здравствене доприносе на пензије – војна лица	7.033.595
11	2441911	Обавезе за здравствене доприносе – на девизне пензије војна лица	546.601
12	2440000	Обавезе за социјално осигурање	9.414.633

У поступку ревизије извршена је провера стања исказаних на контима:

- Конто 2441120 – Обавезе за основне пензије – уредба војна лица;
- Конто 24419104 – Обавезе за здравствене доприносе на пензије – војна лица.

Стање на овима контима је преузето из пословних књига Фонда за социјално осигурање војних осигураника на дан 31.12.2011. године на основу члана 1. Уредбе о обиму и начину преузимања имовине, обавеза и запослених од Фонда за социјално осигурање војних осигураника у Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање 52 и тачке 8. Програма о преузимању послова обезбеђења и спровођења права из пензијског и инвалидског осигурања Фонда за социјално осигурање војних осигураника од стране Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање.



Обавезе за основне пензије – уредба војна лица – конто 24411208

Обавезе за основне пензије – уредба војна лица, исказане су у пословним књигама Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање са стањем на дан 31. децембар 2014. године, у износу од 1.422.148 хиљаде динара.

На овом конту евидентирана је обавеза основног дуга без пратећих судских трошкова и камата, а односи се на неисплаћени део пензија усклађених са Уредбом о изменама и допунама Уредбе о платама и другим новчаним примањима професионалних војника и цивилних лица у Војсци Југославије⁵³. Из пословних књига Фонда за социјално осигурање војних осигураника ове обавезе су преузете у износу од 2.454.556 хиљада динара са стањем на дан 31. децембар 2011. године. Смањење обавеза на овом конту представља наплату потраживања војних пензионера принудном наплатом што је описано у тачки 6.1.2.5 Новчане казне и пенали по решењу судова – конто 483000.

Увидом у рачуноводствену документацију на основу које су вршена евидентирања у пословним књигама, утврђено је да су средства евидентирана у правилним износима. У поступку ревизије утврђено је да су обавезе за основне пензије правилно исказане.

Обавезе за здравствене доприносе на пензије – војна лица – конто 24419104

Обавезе за здравствене доприносе на пензије – војна лица, исказане су у пословним књигама Фонда са стањем на дан 31. децембар 2014. године, у износу од 7.033.595 хиљада динара.

Износ на овом конту представља неплаћене доприносе на нето пензије војних лица настале до 31. децембра 2011. године и књижен је на основу Записника о преузимању почетног стања из пословних књига Фонда за социјално осигурање војних осигураника 03 Број: 403.1 – 7132/12 од дана 22. новембра 2012. године.

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање и Фонд за социјално осигурање војних осигураника су заједнички упутили предлог Министарству финансија и привреде за хитно доношење Закључка Владе РС у вези са отписом доприноса за здравствено осигурање у Фонду за социјално осигурање војних осигураника 01 Број: 403 – 1 – 1056/12 од 21. фебруара 2012. године. Предлог је поднет на основу тачке 2. Програма о преузимању послова обезбеђивања и спровођења права из пензијског и инвалидског осигурања Фонда за социјално осигурање војних осигураника од стране Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање 54 којом је уређено да „настале, доспеле а неизмирене обавезе по војним прописима до ступања на снагу Закона, не могу се намиривати из средстава Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање нити са раздела Министарства одбране“. У 2013. години Фонд је упутио Предлог за хитно доношење Закључка Владе Републике Србије у вези са отписом доприноса за здравствено осигурање 01 број 181-6968/13 од 23. октобра 2013. године.

У пословним књигама Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање исказане су обавезе за здравствене доприносе на нето пензије војних лица у износу од 7.033.595 хиљада динара. Наведене обавезе се на основу тачке 2. Програма о преузимању послова обезбеђивања и спровођења права из пензијског и инвалидског осигурања Фонда за социјално осигурање војних осигураника од стране Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање не могу намиривати из средстава Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање нити са раздела Министарства одбране.

⁵³„Службени лист СЦГ“, бр. 35/04.

Наведени програм је саставни део Уредбе о обиму и начину преузимања имовине, обавеза и запослених од Фонда за социјално осигурање војних осигураника у Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање („Службени војни гласник РС“, број 97/11).

Напомене уз Извештај о ревизији завршног рачуна Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2014. годину и правилности пословања

Препоручује се Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање да покрене иницијативу код надлежних органа ради решавања начина финансирања неплаћених доприноса за здравствено осигурање на нето пензије војних лица.